




החשב הכללי
Accountant General


משרד האוצר

הדוחות הכספיים לשנת 2025

מבנה הדוחות הכספיים

מטרת הדוחות הכספיים וחשיבותם

חלק א'
מבוא לדוחות הכספיים
ותמצית הדוחות

חלק ב'
הדוחות הכספיים לשנת
2025

חלק ג'
מידע נוסף

1 הצגת מידע רחב על הפעילות, הנכסים
וההתחייבויות של הסקטור הציבורי

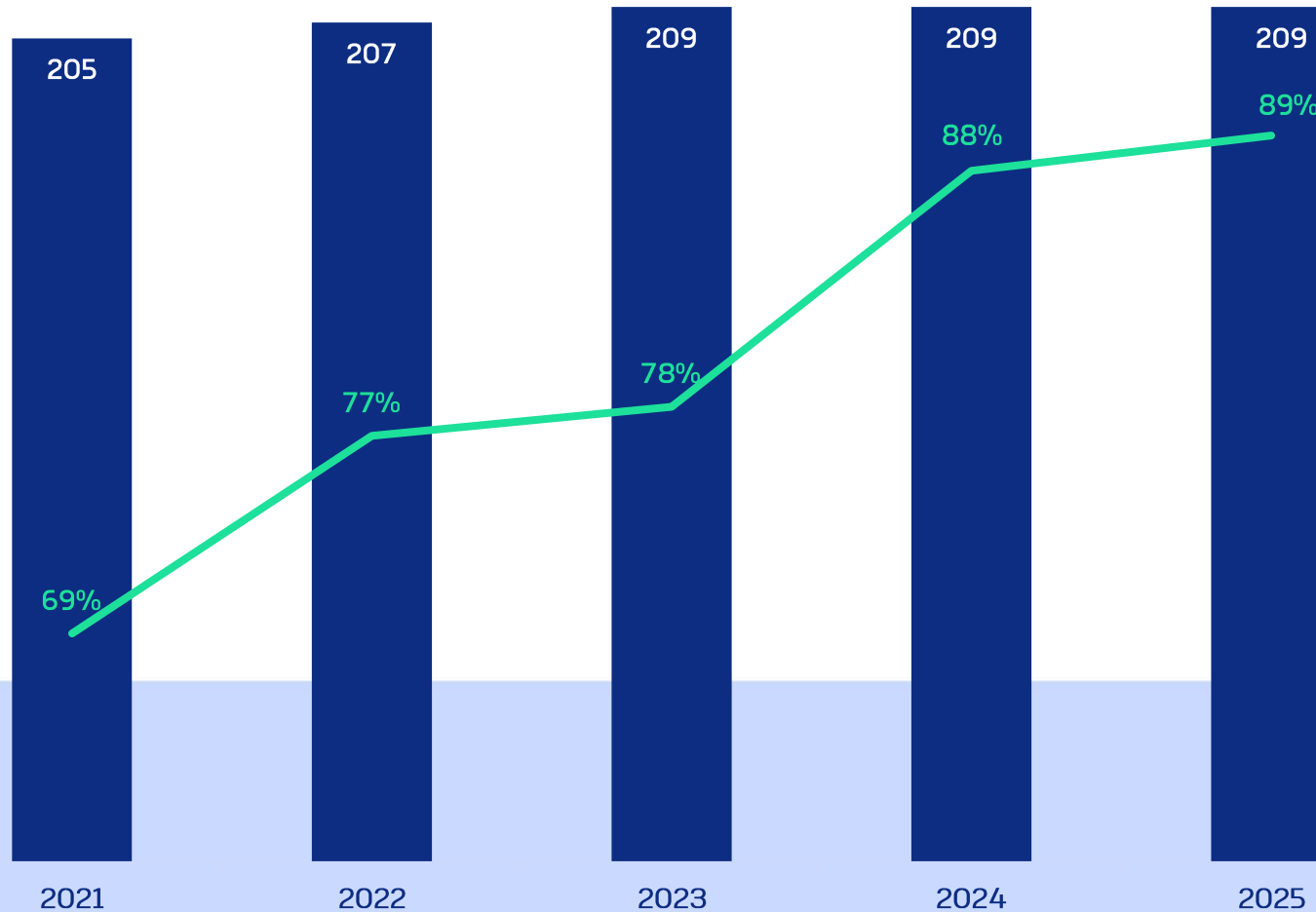
2 שקיפות לציבור

3 מסגרת דיווח תקינה של הישויות

4 עמידה בסטנדרט בינלאומי

ישויות מאוחדות בדוח הכספי של מדינת ישראל

מס' ישויות מאוחדות ושיעור הדוחות המבוקרים מתוכן
למועד פרסום הדוחות בשנים 2021 - 2025



88
משרדי ממשלה
ויחידות סמך

60
חברות
ממשלתיות

55
תאגידים
סטטוטוריים

6
רשויות
מדינה

סה"כ ישויות: 209

■ סה"כ ישויות מאוחדות
— אחוז דוחות מבוקרים

נכסים בדוח על המצב הכספי (מאזן)

מתוך הדוחות המאוחדים - מדינת ישראל (במיליארדי ש"ח)

קרקעות

1,138

1,133

פרויקטי PPP

53

48

2025

2024

סה"כ נכסים
כ-2,167
מיליארדי ש"ח

נכסים לא שוטפים
אחרים

105

90

רכוש קבוע ונכסים
בלתי מוחשיים

602

582

נכסים שוטפים

268

259

2025

2024

התחייבויות בדוח על המצב הכספי (מאזן)

מתוך הדוחות המאוחדים - מדינת ישראל (במיליארדי ₪)

	מלוות	זכויות עובדים	
סה"כ התחייבויות כ-3,903 מיליארדי ₪	1,464 1,384	759 751	2025 2024
התחייבויות אחרות	עתודות בגין אירועי ביטוח	התחייבויות שוטפות	
228 228	1,286 1,178	166 152	2025 2024



פרסום הדוחות הכספיים המאוחדים של מדינת ישראל לשנת 2025

נושאים נבחרים:

השפעות
המלחמה

פרויקטי
תשתיות

פעילות
חטיבת
הנכסים

התחייבות
בגין
הפנסיה
התקציבית

החוב
הממשלתי

פרויקט
ענן
ונימבוס

פעילות
חטיבת
החדשנות



הבטחת
הרציפות
התפקודית
של המשק



קרן מס
רכוש



מנהלת
תקומה
ותנופה
לצפון



ביטוח
לאומי-
נפגעי
פעולות
איבה



מערכת
הביטחון

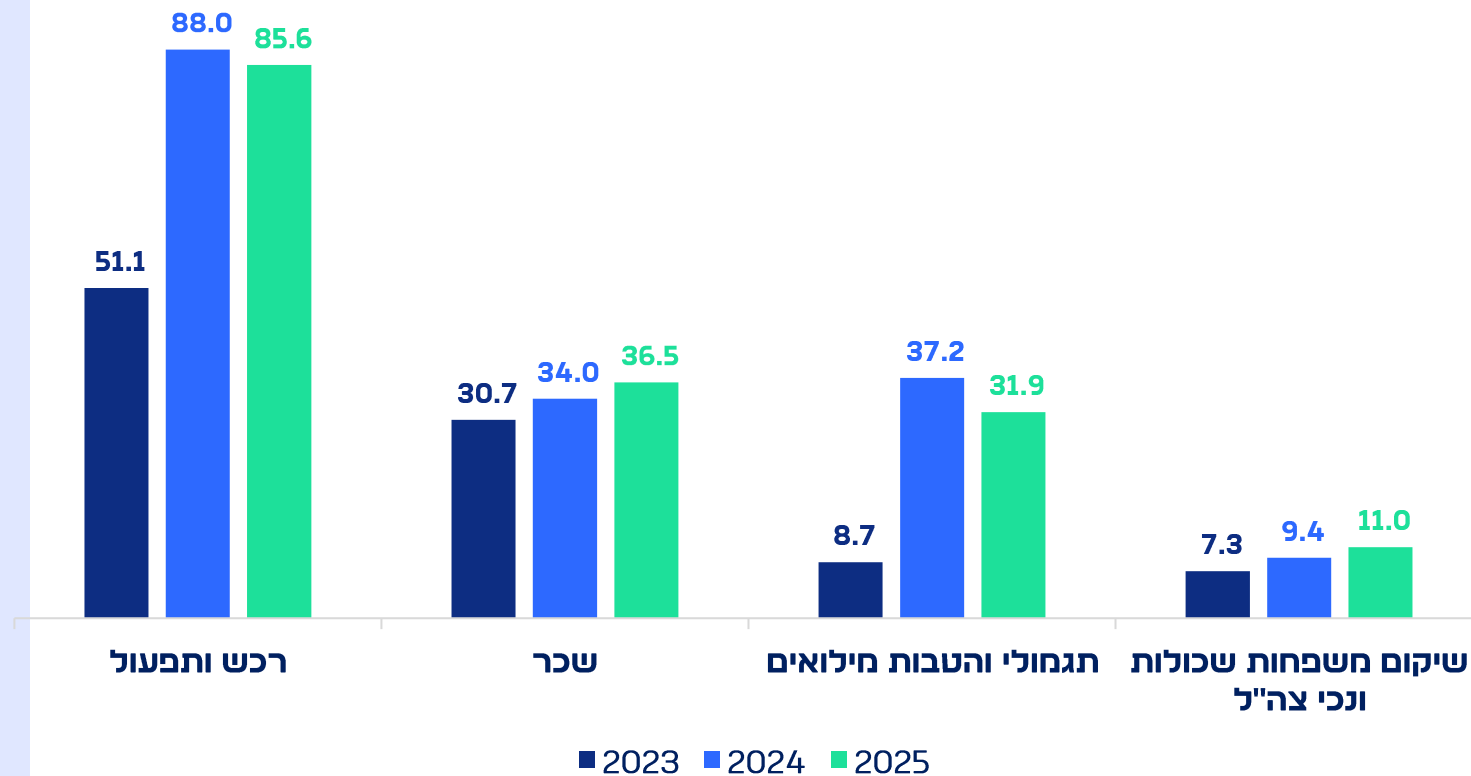
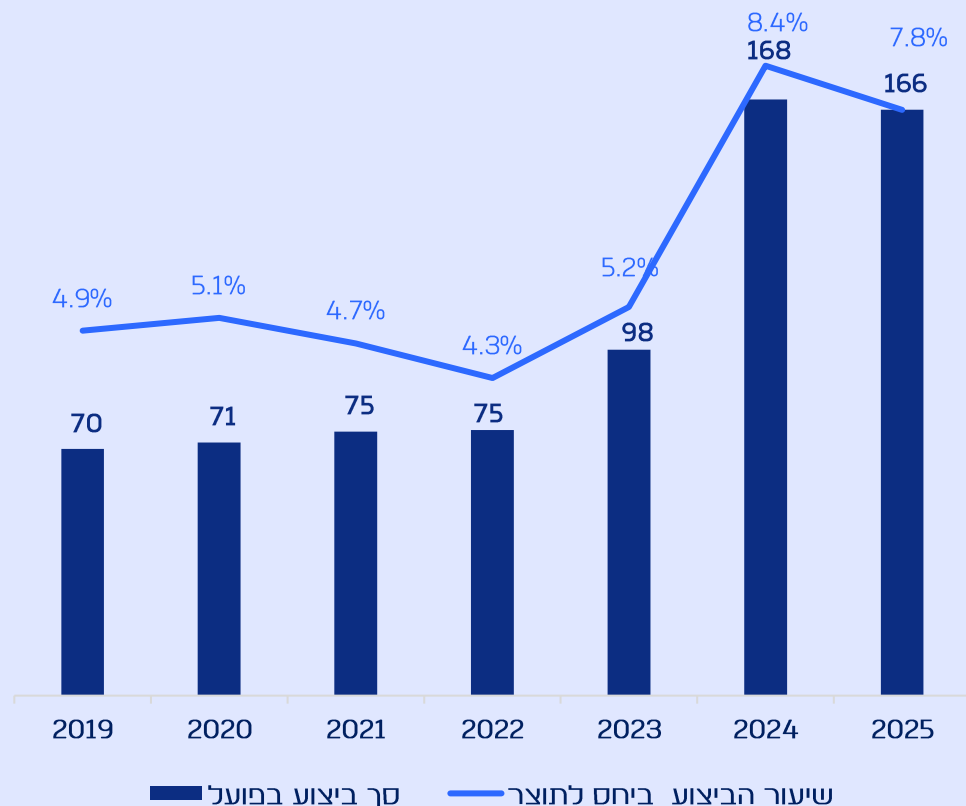
הוצאות מערכת הביטחון בשנת 2025 עמדו על כ-166 מיליארדי ₪. הוצאות מערכת הביטחון נטו מהווים כ-7.8% תוצר ומשקפים גידול של כ-69% ביחס לביצועי גופי הביטחון בשנת 2023



מערכת הביטחון

פילוח סך ביצועי תקציב מערכת הביטחון (נטו) בשנים 2023 - 2025 (מיליארדי ₪)

סך ביצועי תקציב מערכת הביטחון (נטו) ביחס לתוצר בשנים 2019 - 2025 (מיליארדי ₪, %)

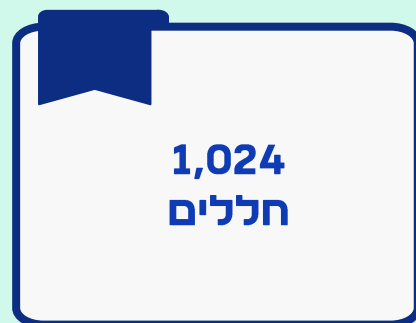
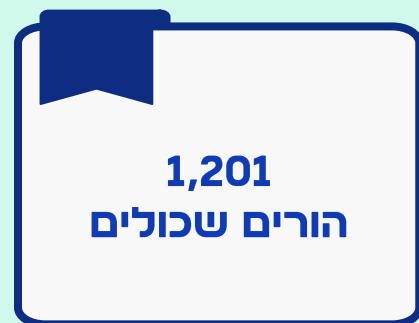


אגף שיקום - צעדים עיקריים והיקפים

מענים לאומיים לנפגעי פעולות איבה ומשפחות שכולות

- ✓ הקמת מטה סיוע ארצי למשפחות שכולות
- ✓ הקמת יחידה ייעודית לטיפול בשבים ובני משפחותיהם
- ✓ הקמת מעל 40 חוות שיקום לנפגעי פעולות איבה ומשפחות שכולות
- ✓ מעל 5,000 ביקורי בית על ידי עו"ס קליניות
- ✓ הקמת מאגר מטפלים דיגיטלי נגיש לציבור המונה מעל 6,000 פסיכולוגיים ועו"סים קליניים
- ✓ מעל ל- 149,000 דיוני ועדות רפואיות לנפגעי פעולות איבה

נתונים לספטמבר 2026

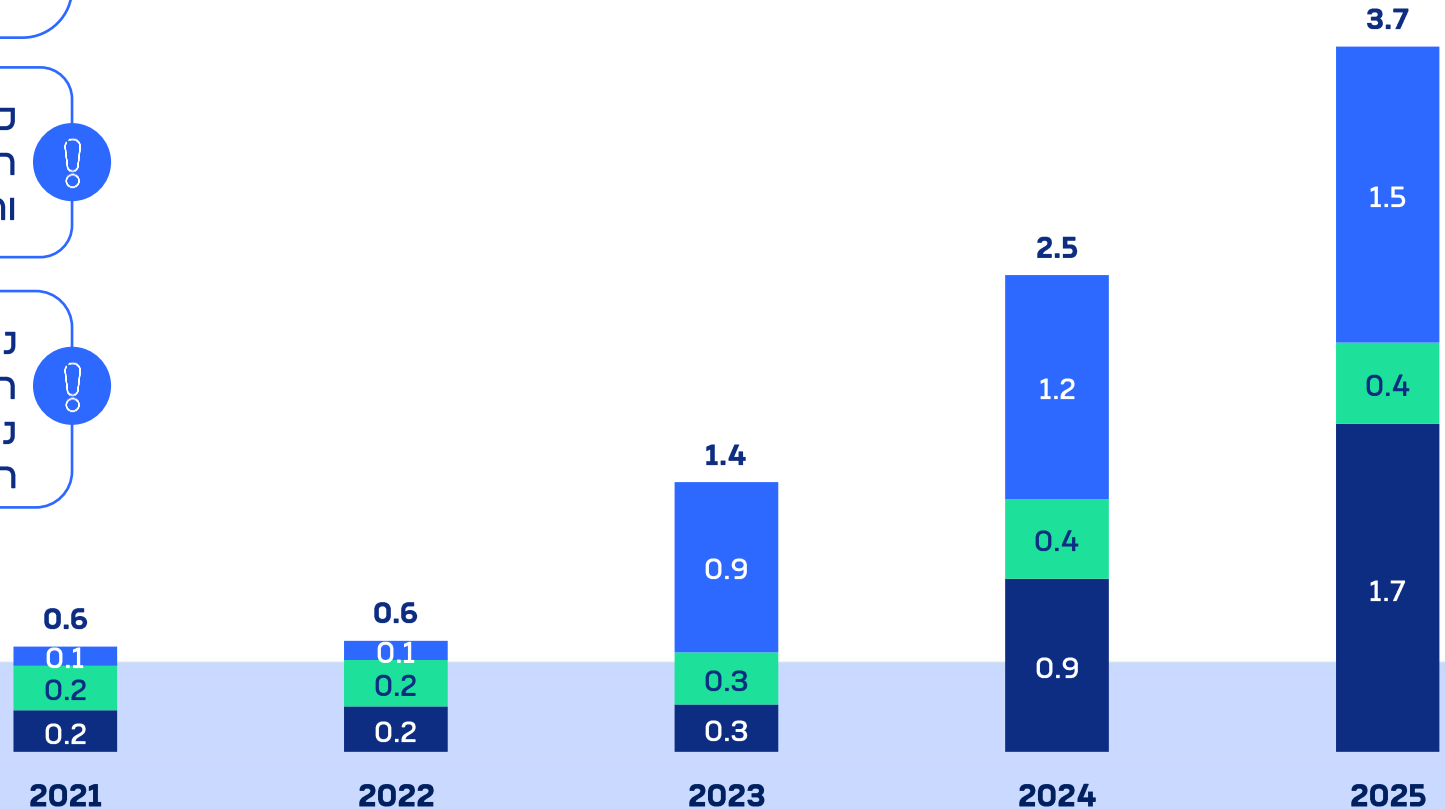


*120 מתוכם
יתומים מאב ומאם



ביטוח לאומי - נפגעי פעולות איבה

תשלומי נפגעי פעולות איבה בחתך של משפחות שכולות,
נכים ואחרים לשנים 2021 עד 2025 (מיליארדי ₪)



■ קצבת נכים איבה ■ קצבת משפחות איבה ■ אחרים

ניתן לראות עלייה משמעותית בתשלומי נפגעי פעולות איבה מאז פרוץ המלחמה -
בשנים 2024 ו-2025 התשלומים הסתכמו בכ-3.7 מיליארדי ₪ ו-2.5 מיליארדי ₪ בהתאמה, לעומת כ-1.4 מיליארדי ₪ בשנת 2023, וכ-0.6 מיליארדי ₪ בשנת 2022

סעיף **אחרים** מורכב מתשלומים לזמן קצר או תשלומים חד פעמיים עבור טיפולים רפואיים, מענקי סיוע ותשלומים נוספים לנפגעי פעולות איבה

נפגעים מאז 07/10/2023 -
תביעות שהוגשו 119,093
נפגעי פעולות איבה שהוכרו - 87,119
תביעות בטיפול - 4,490

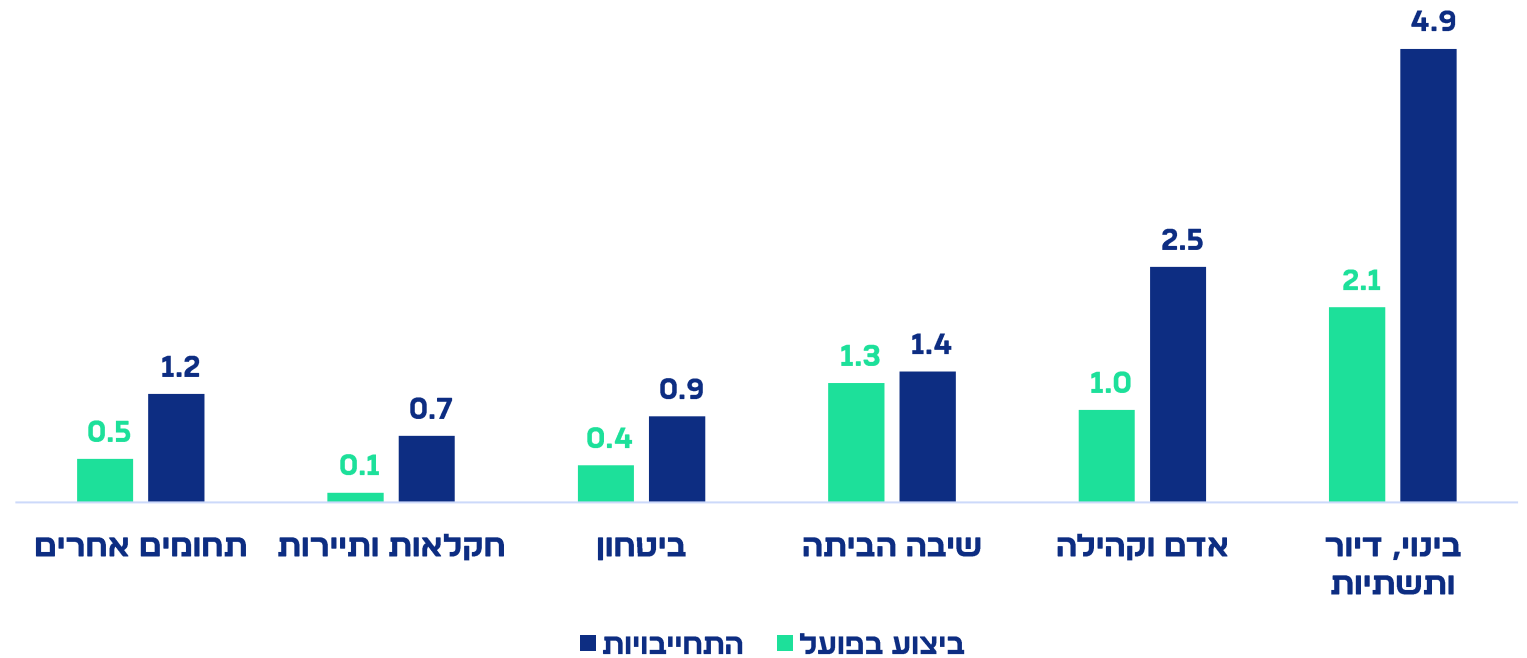
הסכמים מכוח סעיף 9 לחוק ביטוח לאומי בזמן חלחמה



פעילות מנהלת תקומה-דרום

מנהלת תקומה הוקמה במסגרת החלטת ממשלה מאוקטובר 2023, במטרה להוביל את המאמץ הלאומי לשיקום, פיתוח וחיזוק מרקם החיים באזור עוטף עזה והישובים הנכללים בחבל התקומה כהגדרתו בחוק.

פעילות כספית של מנהלת תקומה עד סוף שנת 2025 לפי תחומי הפעילות (במיליארדי ₪):



נכון לסוף שנת 2025 הפעילות הכספית של מנהלת תקומה בפרויקטים השונים הסתכמה לכ- 11.7 מיליארדי ₪ התחייבויות ולכ- 5.4 מיליארדי ₪ ביצוע מזומן.



מקרא תחומי הפעילות

בינו, דיור ותשתיות

תקציבי השיקום של הישובים שנפגעו ותקציבי הישובים הזמניים לתושבים המפונים

אדם וקהילה

מענים בתחומי החינוך, בריאות, רווחה, דת, תרבות, ספורט וצעירים.

שיבה הביתה

מענקים לרשויות המקומיות לתמיכה בהן לאחר ה-7.10 ותקציבי השהייה בבתי המלון עד לשיבה הביתה.

ביטחון

שיפור המיגון בישובים: גדרות, מצלמות, עמדות שמירה ממוגנות, רכבים לכיתות כוננות, כספות, נעילת ממ"דים ועוד.

חקלאות ותיירות

השקעות הון לעסקים חקלאיים, שיפור תשתיות חקלאיות (מים, ניקוז, דרכים חקלאיות, מט"שים).

תחומים אחרים

השקעות הון בעסקים ואנרגיה, ביטחון לאומי, תיעוד, הנצחה ומורשית וכן תקנים זמניים ותכנון תכנית אסטרטגית לרשויות.

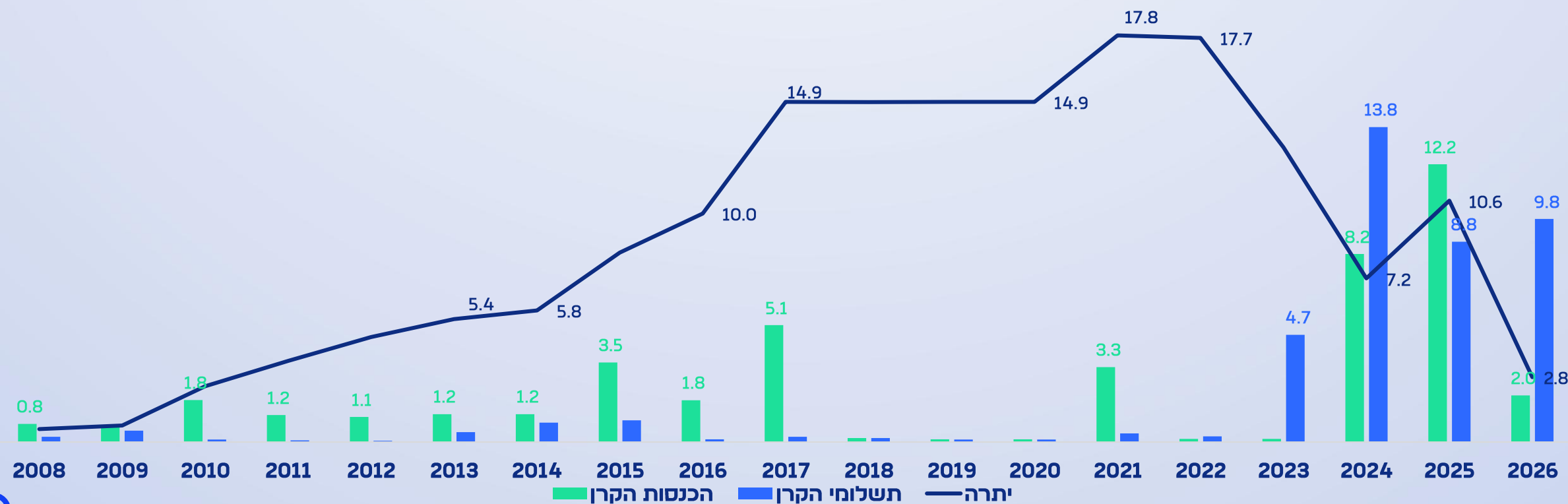


פעילות קרן חס רכוש

מפרוץ המלחמה ב-7 באוקטובר 2023 ועד 31 באוגוסט 2026 שולחו מקרן הפיצויים כ-37.1 מיליארדי ₪ בגין נזקי המלחמה (ישירים ועקיפים).

נכון ליום 31 באוגוסט 2026, במסגרת מבצע 'עם כלביא' ומבצע 'שאגת הארי' היקף התשלומים בגין נזקים ישירים הסתכם בכ-4 מיליארדי ₪ ובכ-1 מיליארדי ₪ בהתאמה, בעוד שהיקף התשלומים בגין נזקים עקיפים הסתכם בכ-2.7 מיליארדי ₪ ובכ-5.3 מיליארדי ₪ בהתאמה

תיאור פעילות קרן חס רכוש בשנים 2008 עד 31 באוגוסט 2026 (במיליארדי ₪)



הבטחת הרציפות התפקודית של המשק

במהלך תקופת מלחמת התקומה ומבצעים 'עם כלביא' ושאגת הארי'



ביטוח מטענים

מתן ביטוח באמצעות קרן
חס רכוש למטענים
הנישאים על גבי כלי שיט
או כלי טיס



הסוכנות היהודית

מתן הלוואות להקמה של
עד 1,000 יחידות דיור
בחבל התקומה.
ההלוואות מגובות בערבות
מדינה בהיקף מקסימלי
של עד 1 מיליארד ₪



TOP UP

הוקצו ערבויות בגובה
של 1.9 מיליארדי ₪
להנפקת פוליסות
לביטוח אשראי.
לאור המצב, התוכנית
הוארכה עד 30
בספטמבר 2025



קרן בערבות המדינה

ניתנו הקלות מתחילת
המלחמה ובעקבות
'מבצע עם כלביא'
להלוואות קיימות
והלוואות חדשות
בהיקפים של עשרות
מיליארדי ₪



ביטוח חברות תעופה

הוקצו ערבויות בגובה
8 מיליארדי דולר
לסיכונים מלחמה
בישראל, רוסיה
ואוקראינה



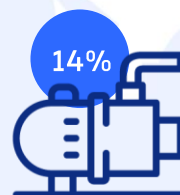
פרויקטים בשיתוף המגזר הפרטי - (PPP)

יתרת ההשקעה* בשנת 2025 - 53 מיליארדי ₪ (בשנת 2024 - 47 מיליארדי ₪)



פסולת

1 מיליארדי ₪



מים

מתקני התפלה

8 מיליארדי ₪



אנרגיה סולארית

תחנות כוח

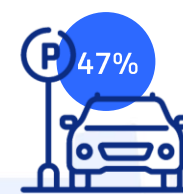
6 מיליארדי ₪



בינוי

קריות הדרכה,
בתי משפט ומבני
ציבור אחרים

13 מיליארדי ₪



תחבורה

כבישים, רק"ל,
מנהרות הכרמל

25 מיליארדי ₪

עליה של כ-6.5 מיליארדי ₪ בעלות ההשקעה בעיקר בפרויקטים של תחבורה



נכון להיום, פרויקטי התשתית שנמצאים בשלבי
תכנון הינם בהיקף של כ-27 מיליארדי ₪



פרויקטי תשתית בשיטת PPP - תמונת מצב

בהפעלה	סגירה פיננסית והקמה	בשלב מכרזי	קדם מכרז וייזום (לא מוצג בדוח)
קו JNET - ירושלים	רק"ל ת"א ירוק וסגול	טיפול משלים בקולחי שפד"ן	שדה תעופה משלים
כביש 16	רק"ל חיפה נצרת	הרחבת מתקן התפלה - אשקלון	מתקן התפלה - גליל מערבי ב'
כביש 6 (3+7)	רק"ל קו כחול - ירושלים	מתקן התפלה עמק חפר	מתקן עיכול אנ-אירובי אשדוד
מנהרות הכרמל	נתיבים מהירים (כביש 5)	מתקן אחסון גפ"ם - יבור	מתקן השבת אנרגיה מפסולת חירייה
כביש 6	נתיבים מהירים (ציר האורך)		מתקן השבת אנרגיה מפסולת תמר
כביש 431	הארכת כביש 6 קטעים 8+9		בית כלא מגידו
התפלה - אשקלון	אגרות גודש		
התפלה - פלמחים	טיפול במי תהום - תע"ש השרון		
התפלה - חדרה	התפלה - גליל מערבי א'		
התפלה - אשדוד	מתקן השבת אנרגיה מפסולת נאות חובב		
התפלה - שורק א'	מתקן עיכול אנ-אירובי - שפד"ן		
התפלה - שורק ב'	PV דימונה		
PV1	תחנת כוח קונבנציונאלית - שורק		
PV2	PV3		
תרמו סולאר - מגלים	PV נגב		
תרמו סולאר - נגב			



בינוי



אנרגיה



פסולת



מים



תחבורה



עלות הפרויקט בהתאם לחוק המטרו הינה 150 מיליארדי ₪ (ועומד כיום על **181 מיליארדי ₪** לפי סל הצמדות שנקבע לאומדן המאושר).



פרויקט המטרו מהווה את פרויקט התשתית הגדול בישראל. היקפו ומורכבותו מהווים אתגר הנדסי לצד אתגר כלכלי ומימוני.



תמצית מקורות למימון פרויקט המטרו בהתאם לחוק הרכבת התחתית (מטרו), התשפ"ב - 2021

50% תקציב המדינה



50% מקורות נוספים: אגרת גודש, רווחי רמ"י, מס השבחת המטרו, היטלי מימון, השתתפות רשויות מקומיות ועוד.



משק ההתפלה: מבט קדימה

יותר מ-50% מאדמת ישראל היא מדברית 

ב-1990 ישראל עמדה בצל  בפני משבר מים

היום ישראל היא מובילה עולמית בטכנולוגיית מים

6 מתקני התפלה מספקים יחד כ-800 מלמ"ק 

יותר מ-80% מהמים המתוקים בישראל מותפלים 



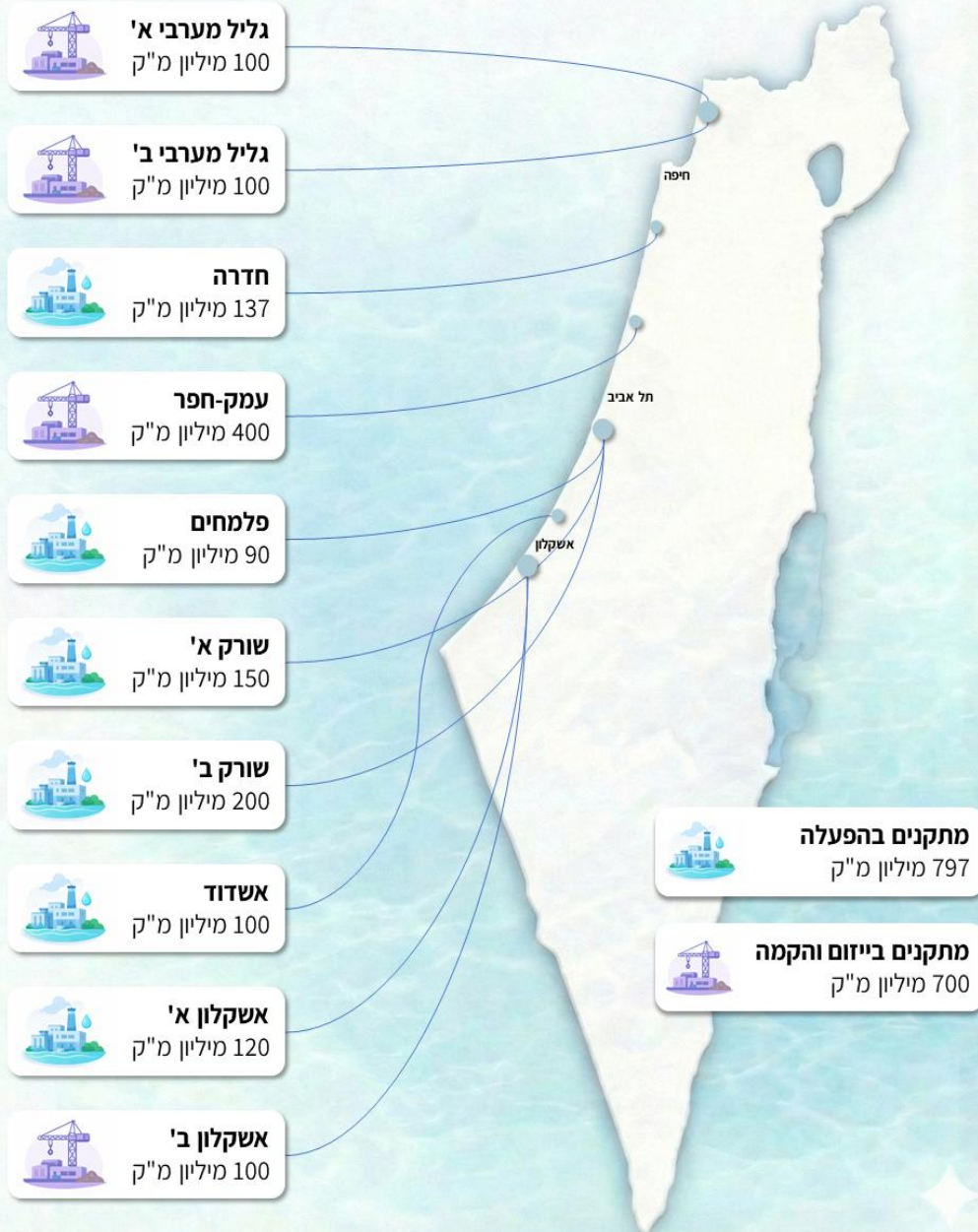
המטרה: האצת תכנית החומש לפיתוח משק ההתפלה

תוספת 87% ב-5 שנים הבאות 

הגדלת יכולת ההתפלה של מדינת ישראל במטרה להבטיח יתירות

3 מתקנים בצפון הארץ 

ביזור גיאוגרפי של מתקני ההתפלה לאורך קו החוף



מניעת
כניסת
גורמי
פשיעה

תכנית
ארוכת
טווח
להפחתת
פליטות
פחמן

תכנית
אסטרטגית
לבינוי
קריות
הממשלה

תכנון
קיימות
ורגולציה

תכנון
והעמדת
משאבים
פיזיים
תשתיתיים
למשרדי
הממשלה

קביעת
מדיניות
הדירים
הממשלתיים

חטיבת הנכסים זרועות ביצוע – מידע עיקרי – דו"ח כספי 2025

מטה



ביטחון



מנהל הרכב



מנהל הדיור



מנהל הבינוי



תכנון תבע"ות
קיימות
רגולציה
קבלנים מוכרים:
שיפור השירות
גרעת קבלנים
המעורבים בפשיעה

16 אתרים
מאובטחים
24,000 מבקרים

כ 18,500 רכבים
7,500 בניהול,
11,000 גופי חירום

גידול של 28%
במעבר לצי היברידי
ירוק

פתרונות דיור
בבעלות-5,500
שכירות-1,200
בעלות של 1.25 מיליארד
לשנה

ניהול 17 מתחמי מחשלה
השבחה והשכרה של
נכסים – 70 מלש"ח בשנה

בינוי קריות
למשרדי המחשלה
ויחידות סמך

נתניה-22 אלף מ"ר
עפולה-13 אלף מ"ר
ירושלים-מכרזים-300
אלף מ"ר
ירושלים-האצה-82 אלף
מ"ר



קידום תכנית אסטרטגית לתכנון ובינוי קריות מחשלה ובתי משפט

מהי התכנית האסטרטגית

✓ פריסה גיאוגרפית מיטבית מבוססת על ניתוח צרכים ברמה מחוזית ונפתית

✓ חיזוק ירושלים כבירת ישראל ריכוז יחידות ארציות בירושלים בהתאם לחוק והחלטות המחשלה

✓ כוללת שנות יעד לאכלוס בין שנת 2026 לשנת 2038 בסנכרון עם סיום חוזי שכירות קיימים

תועלות התכנית

שיפור השירות
למשרדים ורווחת
העובדים

שירות מיטבי
לציבור

הפחתת פליטות
פחמן והתייעלות
אנרגטית

החלפת תשלומי
שכ"ד בהחזרי הון

יכולת ליצור חללי
עבודה משותפים

יתרונות וחסכון
לגודל



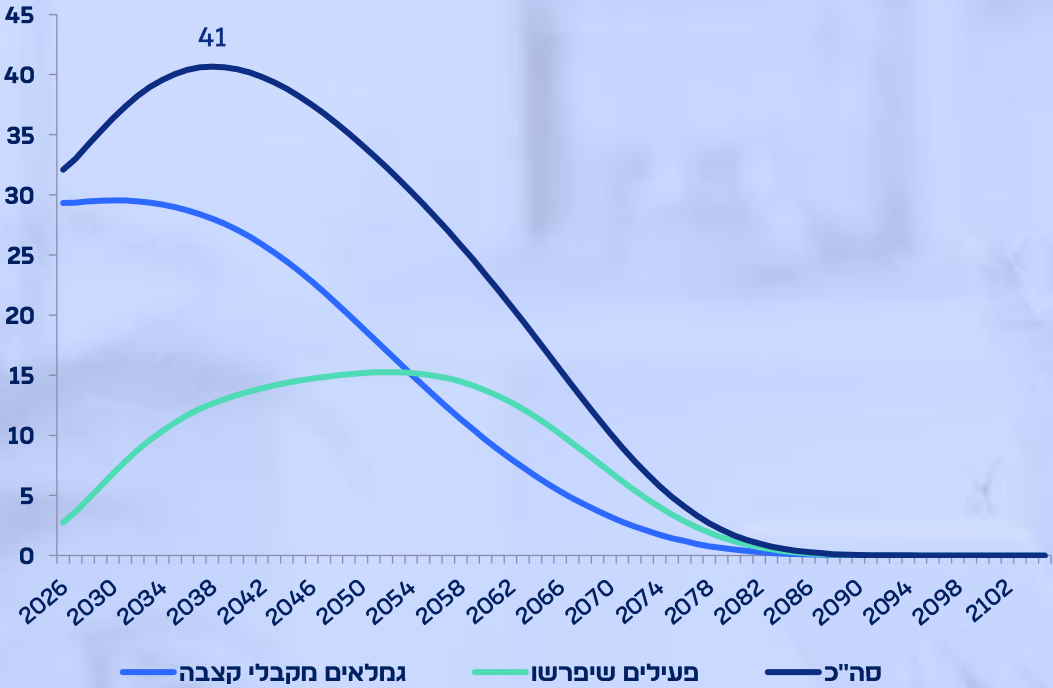
קידום תכנית אסטרטגית לתכנון ובינוי קריות מחשלה ובתי חשפט



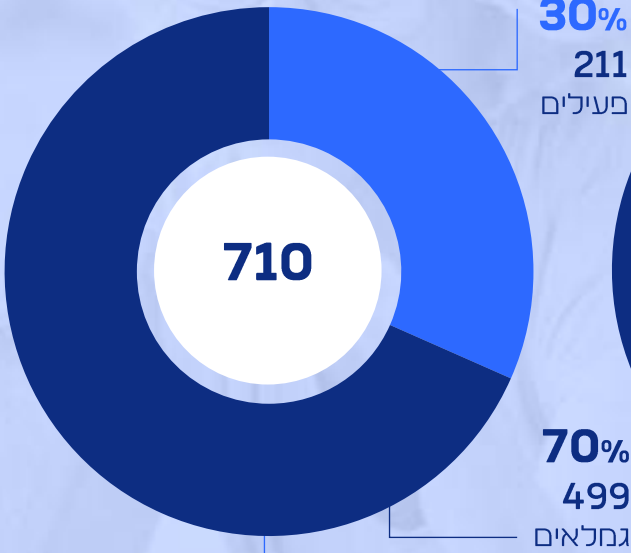
חבות הפנסיה התקציבית

(במיליארדי ₪)

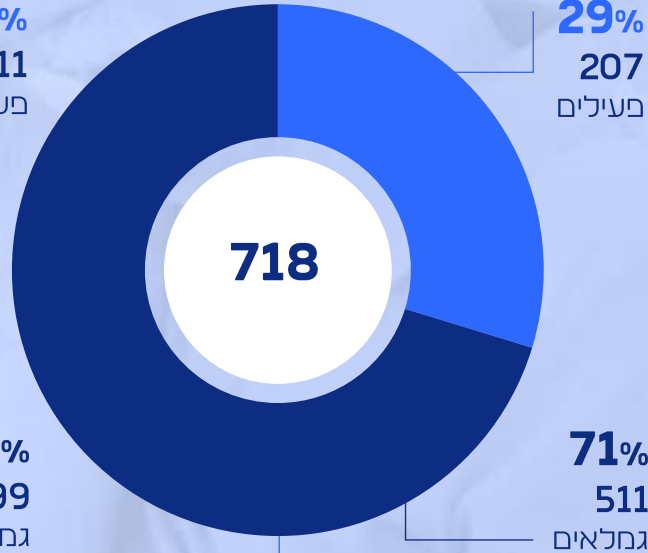
תזרים צפוי לתשלום פנסיה תקציבית
(במיליארדי ₪)



חבות 2024



חבות 2025



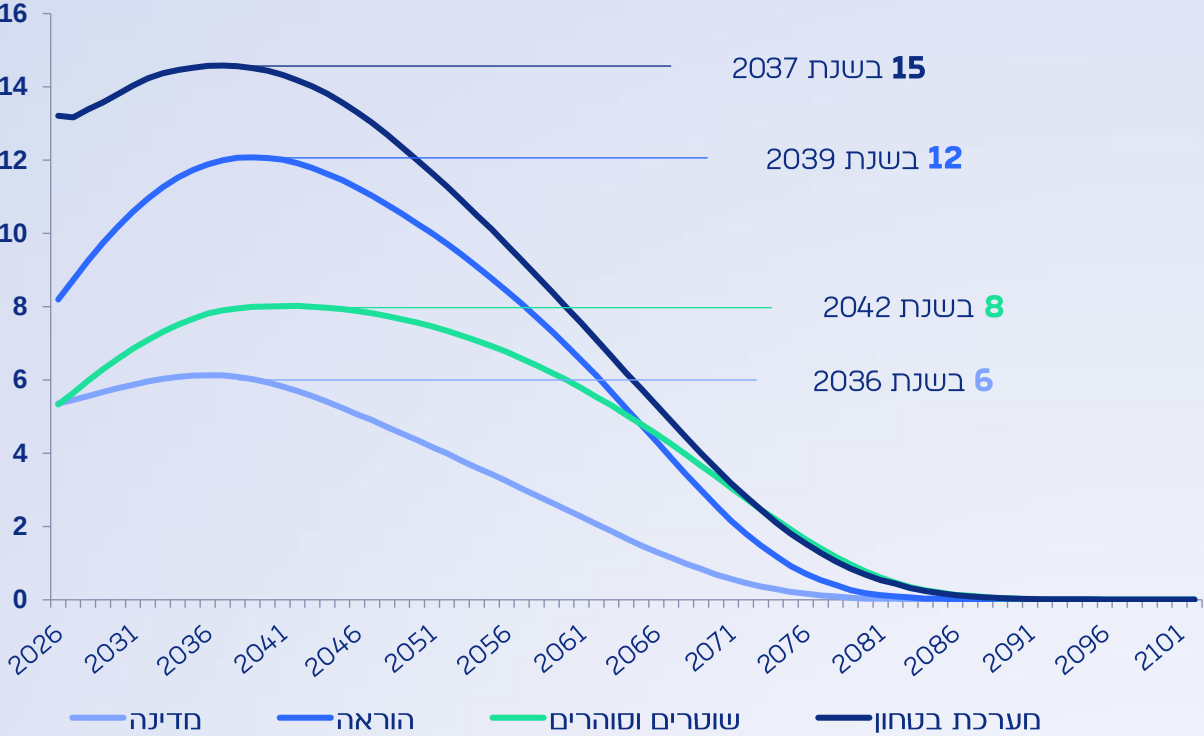
עלייה של 8 מיליארדי ₪

בשנת 2038 סך התשלומים הצפוי יגיע לשיא של כ-41 מיליארדי ₪

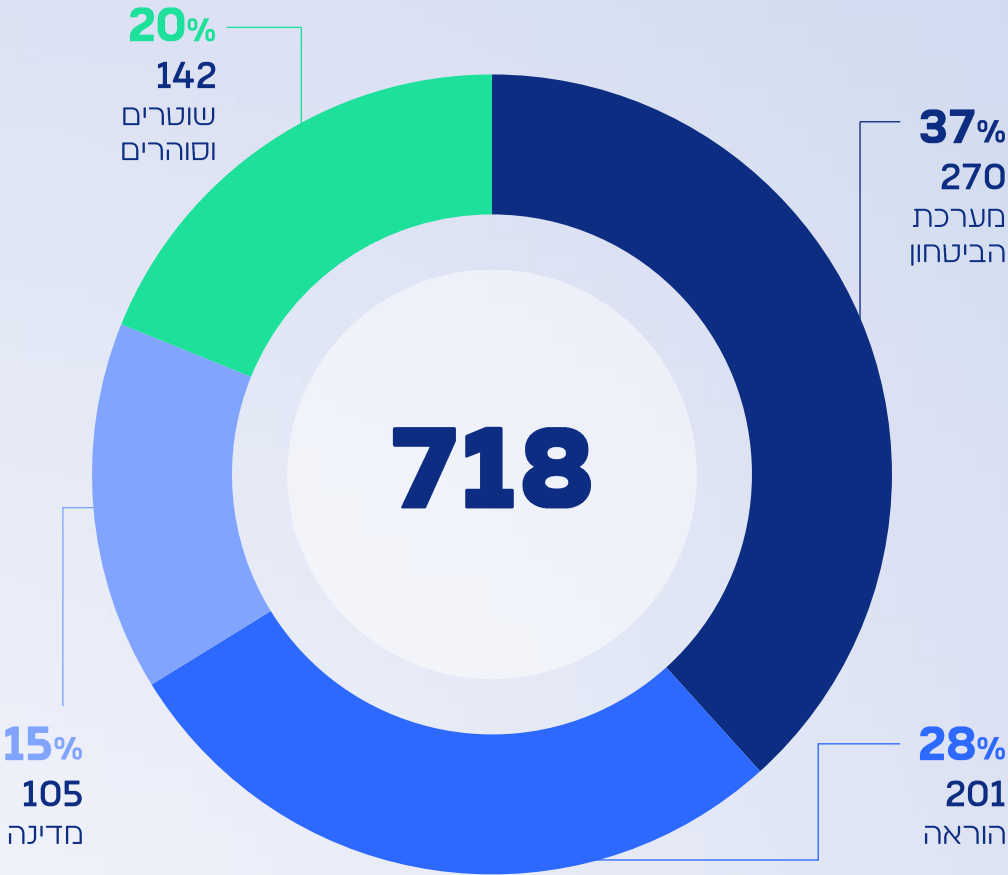
*החבות אינה כוללת את החבות העתידית שתיווצר בגין עובדים פעילים במהלך שנות עבודתם הצפויות, לא כוללת את עובדי ביטוח לאומי ולא כוללת מחויבויות בגין פנסית גישור של מערכת הביטחון

תזרים צפוי לתשלום הפנסיה התקציבית

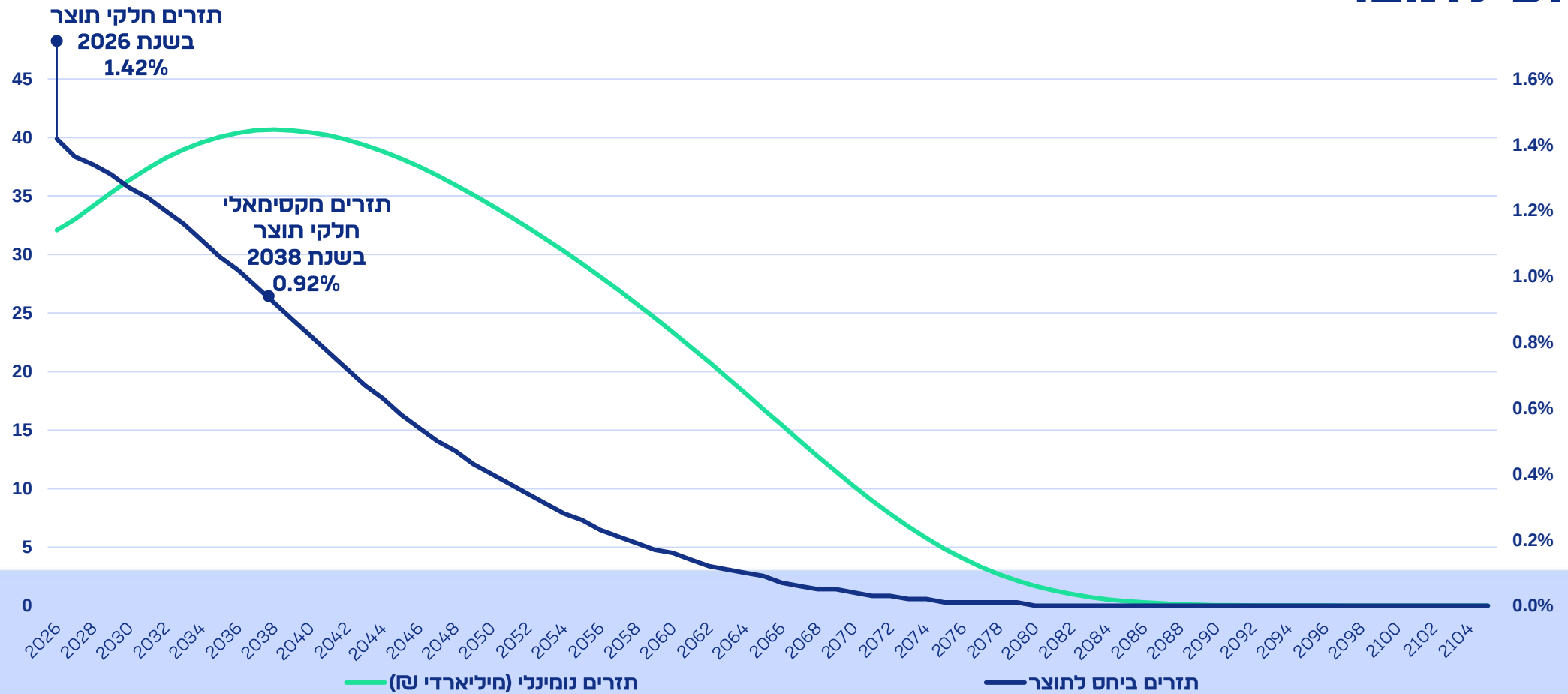
תזרים צפוי לתשלום פנסיה תקציבית בחלוקה
לסקטורים (במיליארדי ₪)



חבות 2025 בחלוקה
לסקטורים (במיליארדי ₪)



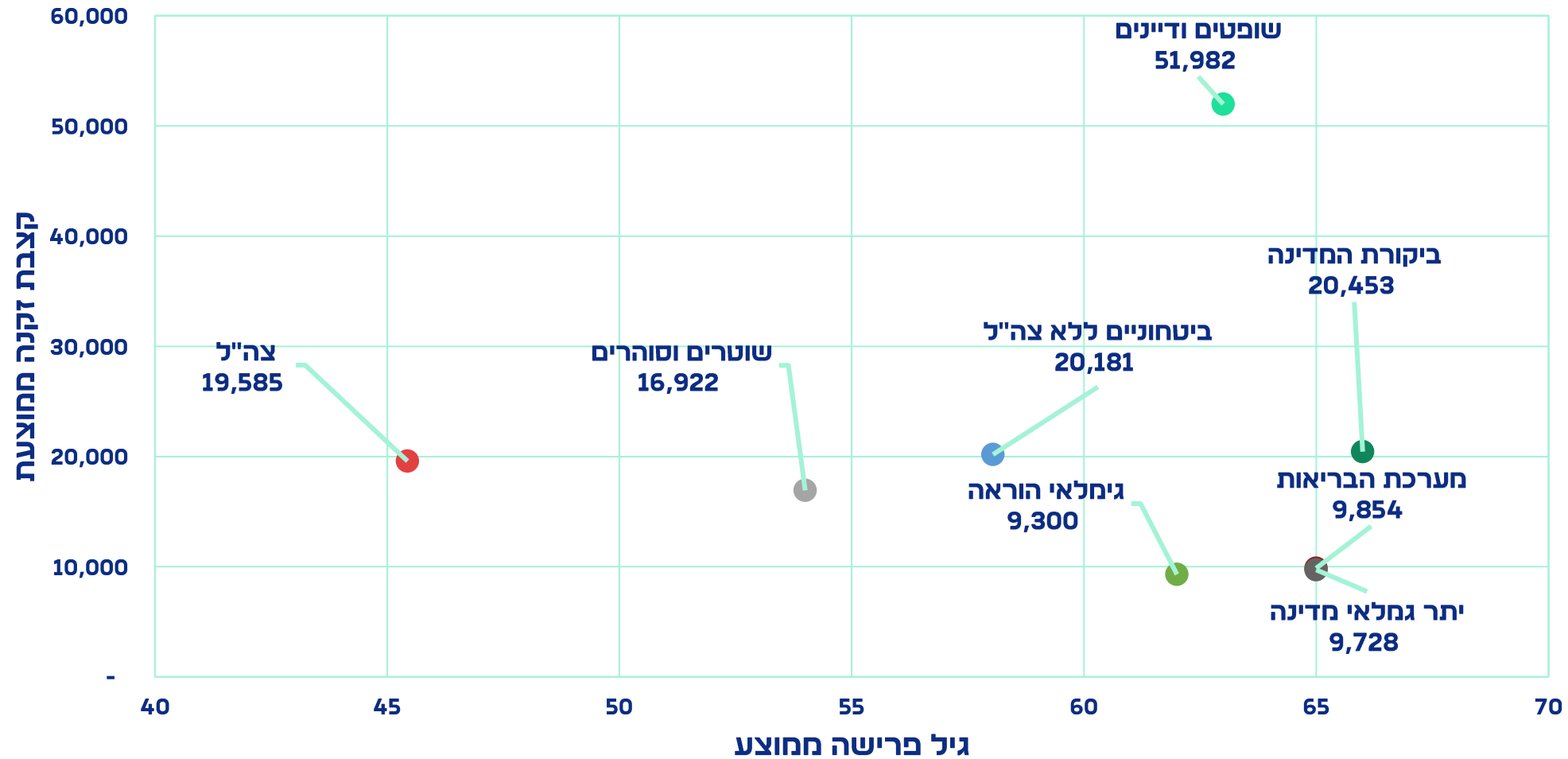
תזרים לתשלום הפנסיה התקציבית - ביחס לתוצר



קצב הגידול הצפוי בתוצר גבוה מקצב הגידול הצפוי בתזרים לפנסיה תקציבית



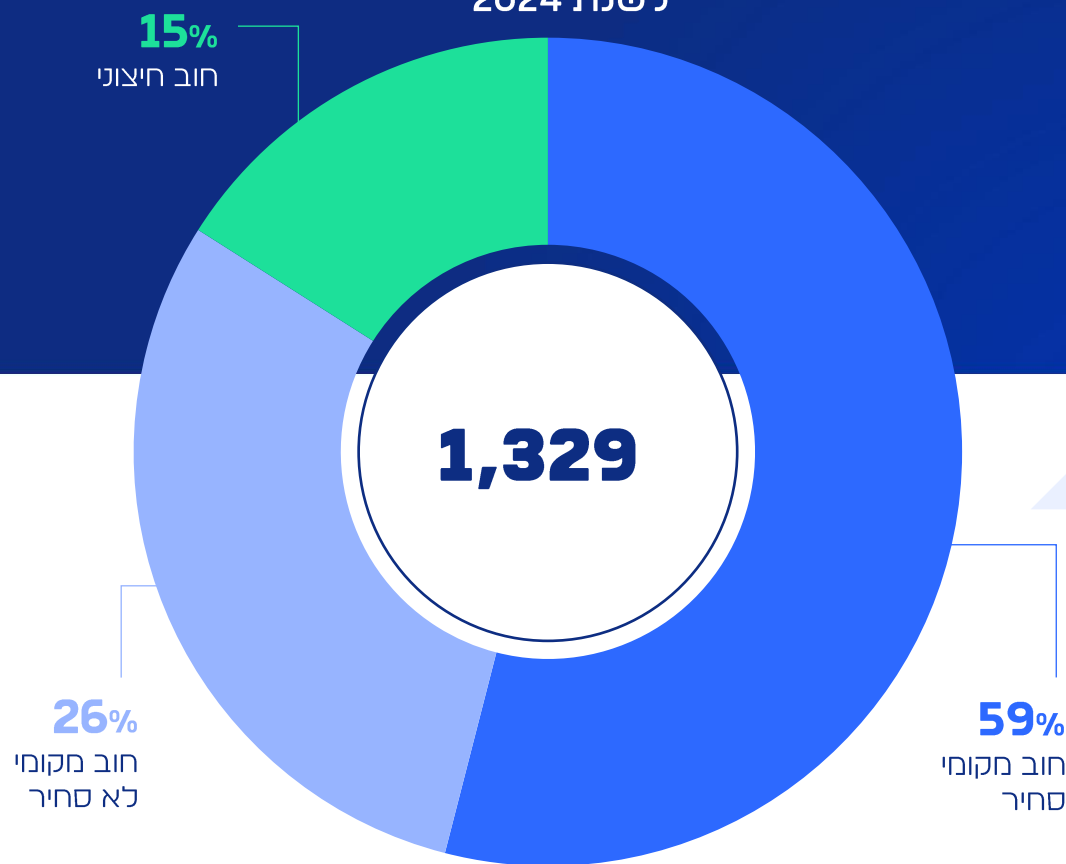
מחוצע קצבאות הזקנה לגמלאים* שפרשו - בשנת 2025 (₪)



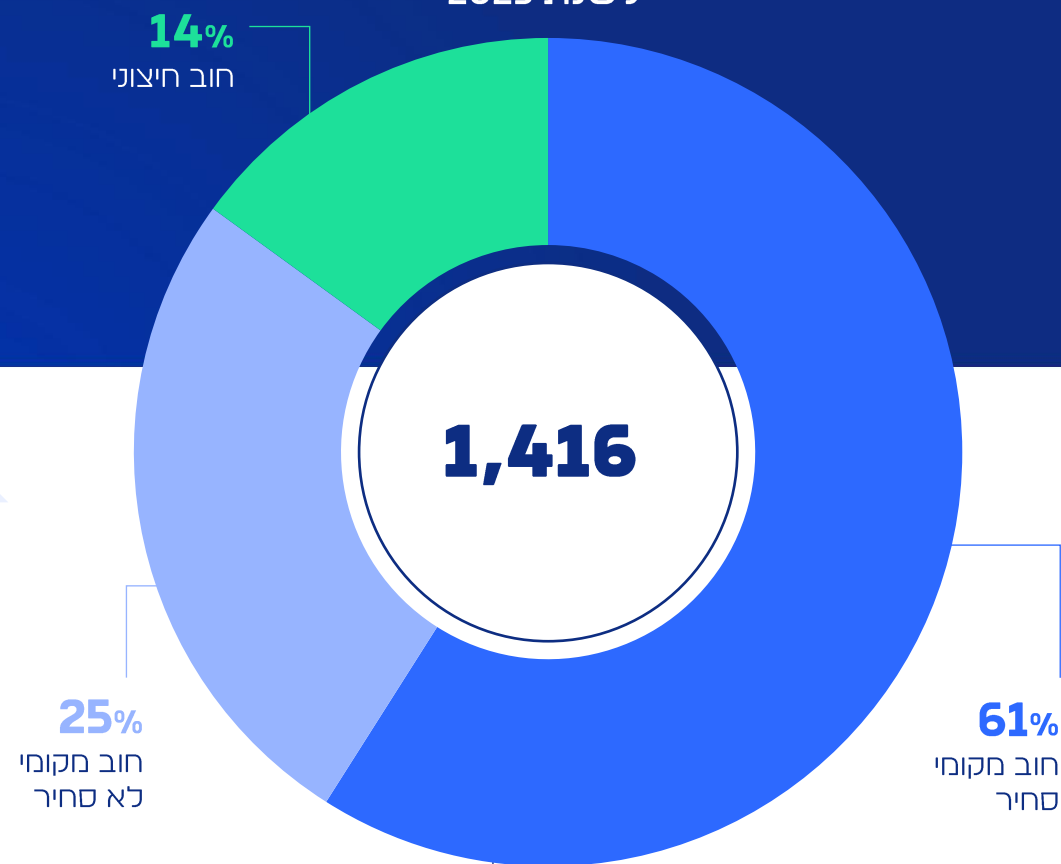
החוב הממשלתי

(במיליארדי ₪)

סה"כ חוב ממשלתי
לשנת 2024



סה"כ חוב ממשלתי
לשנת 2025



7%
87 מיליארדי ₪

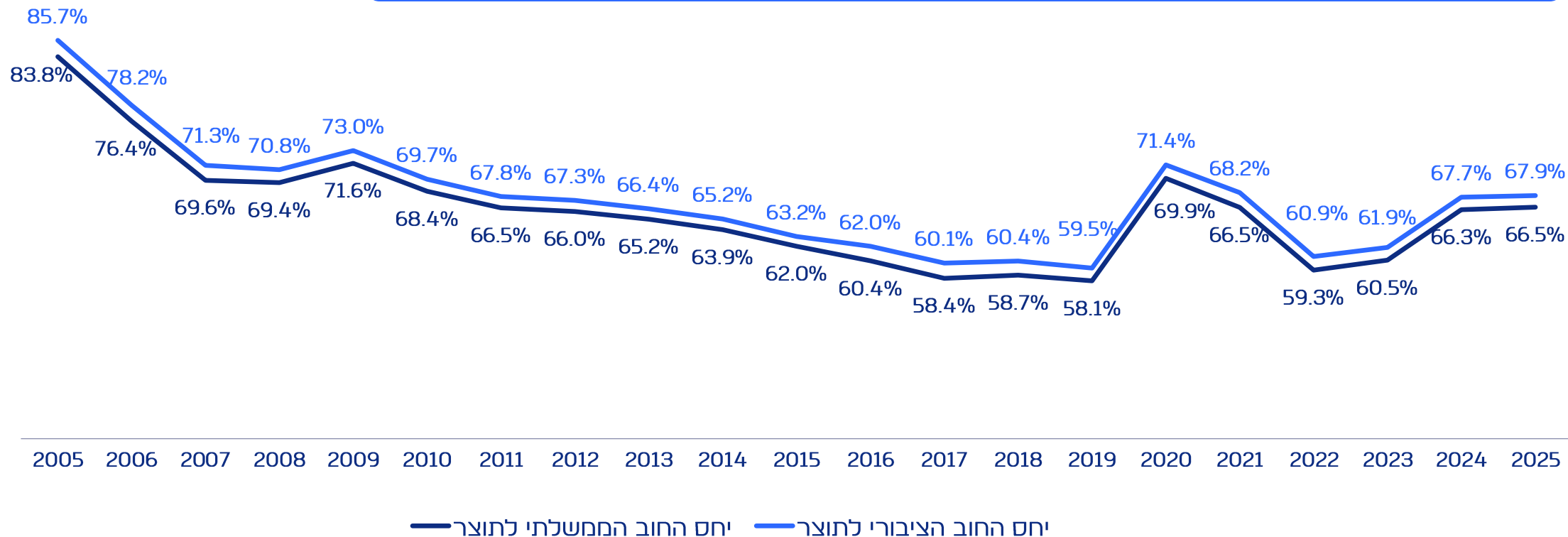
השבועות שוק 5

גיוס נטו 82



יחס החוב לתוצר על פני שנים

ישנה חשיבות רבה לחזור למגמת ירידה ביחס החוב לתוצר, על מנת לאפשר מרווח פיסקלי

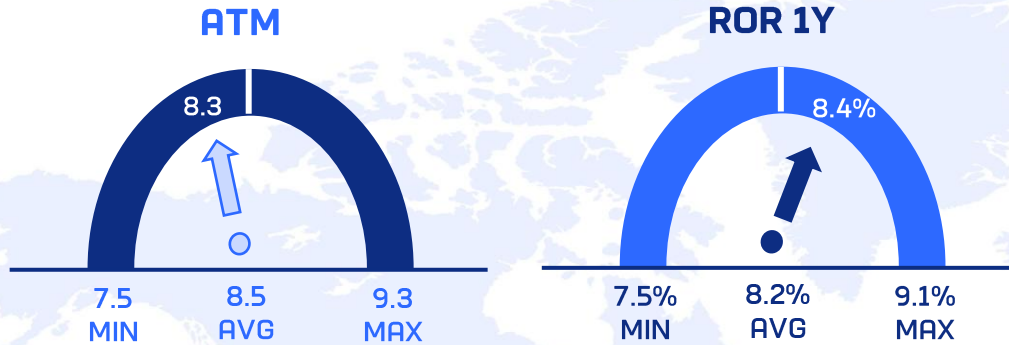


יחס החוב הציבורי לתוצר בשנת 2025 עלה בכ-0.2% לשיעור של 67.9%



אינדיקטורים כלכליים – החוב הממשלתי

מדדי סיכון מחזור



מאי 2026 - חברת S&P

החברה מציינת כי מבנה החוב של ישראל נותר נוח. מעל 80% מהחוב הממשלתי מוחזק באופן מקומי ונקוב במטבע מקומי. החוב לטווח קצר מהווה 8% בלבד מכלל החוב, והמח"מ עומד על 8 שנים

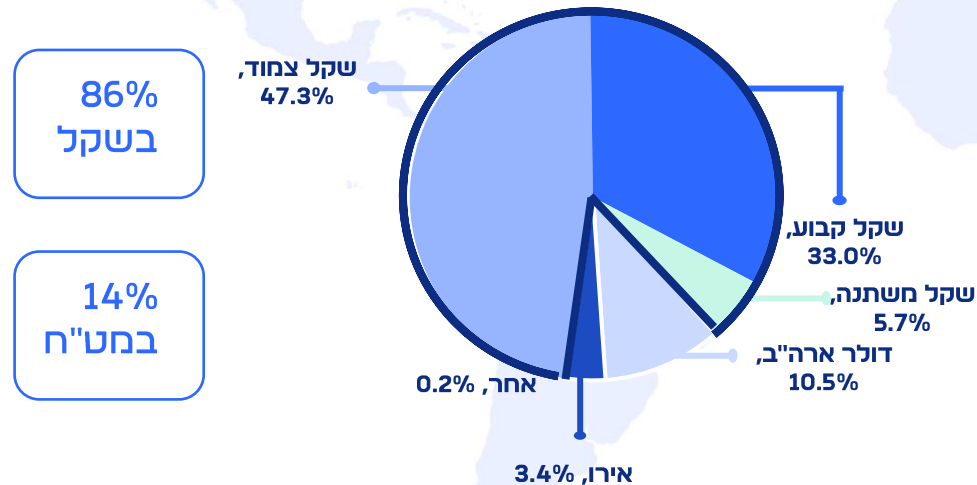
אפריל 2026 - חברת FITCH

מבנה החוב מהווה נקודת חוזק, עם מח"מ של 8.3 שנים, לעומת חציון של 7.3 בקבוצת הדירוג "A"

יולי 2026 - חברת MOODY'S

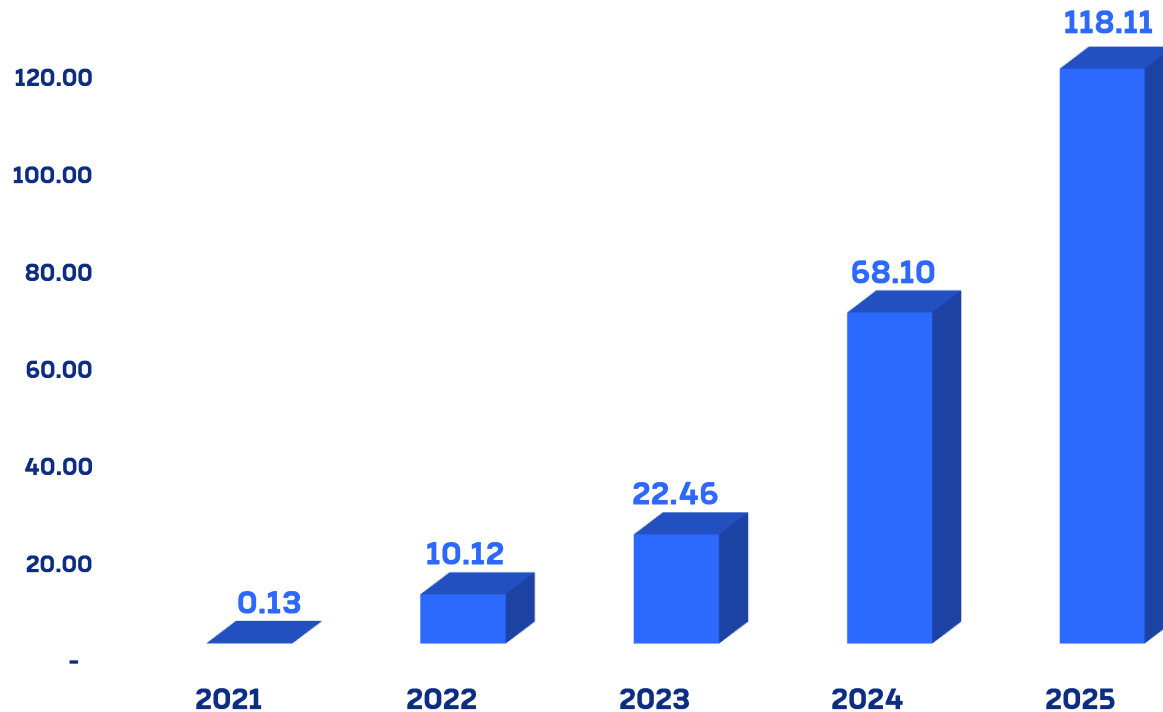
סיכוני הנזילות הממשלתיים מוערכים ב "AAA", המשקפים את שוק ההון המקומי העמוק והנזיל ביותר של ישראל וזמינות של מימון פרטי בשפע מחקורות מגוונים. המח"מ ומאגר עמוק של משקיעים חיצוניים ומקומיים הם גורמים תומכים בחוסנה הפיסקלי של ישראל

פיזור החוב ומקורות מימון שונים



פרויקט נימבוס ומדיניות הרכש הטכנולוגי המחשלת

סך היקפי הצריכה בשנים 2021-2025 (במיליוני דולר)



✓ מהלך אסטרטגי בו הוקמו חוות שרתים בישראל על ידי גוגל ואמזון תוך שמירה על ריבונות המידע, מיקום המידע ואבטחת סייבר

✓ מעבר מרכישת שרתים פיזיים למודל "תשלום לפי צריכה"

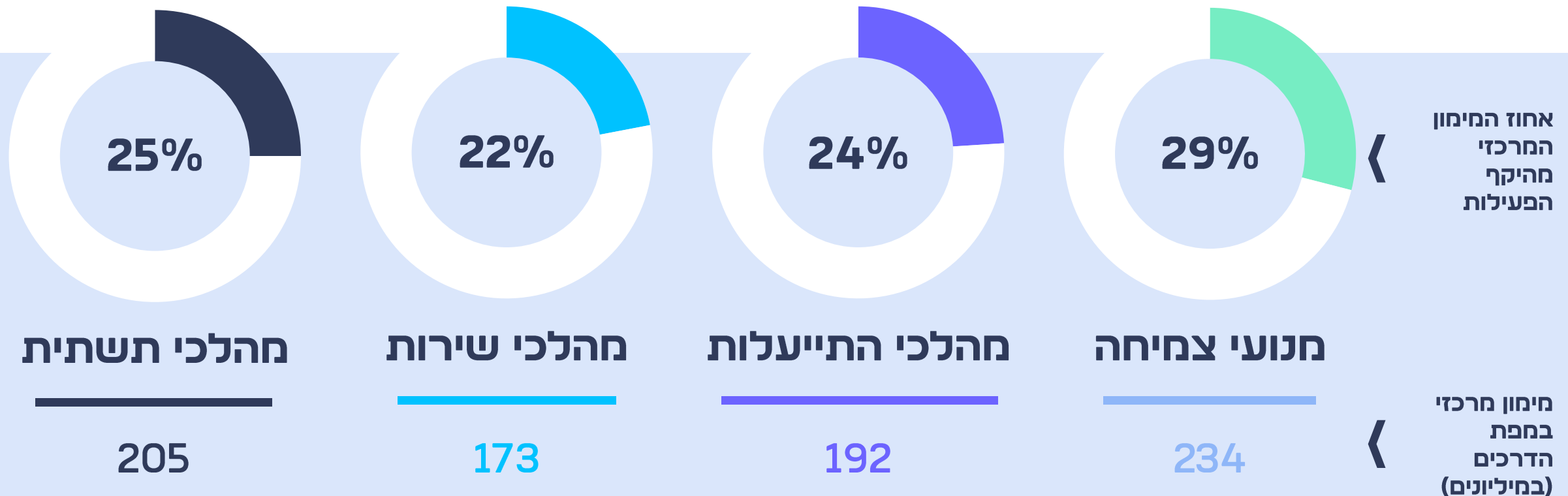
✓ מונע בזבוז משאבים ומאפשר הטמעת שירותים מתקדמים באופן יעיל למחשלה

✓ שימוש בפלטפורמות AI מתקדמות, כלים לניתוח נתונים, ויכולות הגנת סייבר ברמה הגבוהה ביותר

✓ משיכת השקעות זרות להקמת תשתיות מתקדמות, עידוד הקמת חוות שרתים נוספות, והרחבת תעשיית ההייטק המקומית

מפת הדרכים הממשלתית לנימבוס במספרים

היקף פעילות של 4.45 מיליארד ₪*
18% מהפעילות מתוקצבים מהתקציב הייעודי, והיתר מתקציבי המשרדים



עד כה הוקצה מימון מרכזי של 0.8 מתוך 1 מיליארד שהוקצו

חטיבת חדשנות וטכנולוגיה

על קצה המזלג

בקרה חכמה וזיהוי אנומליות

מהלך שיאפשר פתיחת
הזמנות מהירות ותהליכים
חכמים נוספים

אוטומציות

תשלומים ללא מגע יד אדם
לקיצור תהליכים והורדת
עלות מימון לספקים

חיזוי הוצאות חוב ושכר

תכנון מדויק של הוצאות החוב
יביא להפחתת עלותו ;
תכנון נכון של הוצאות השכר
ומניעת טעויות יביאו לחסכון
בהוצאה

תודה על ההקשבה!

